

YARGITAY

7. HUKUK DAİRESİ

Esas No.	2014/19359	<u>İlgili Kanun / Madde</u>
Karar No.	2014/21478	4688 S. KGSK . /6
Tarihi:	25.11.2014	6356 S. STSK/9

- **SEÇİMLERDE ADAY OLMAK İÇİN SENDİKA ZORUNLU ORGANLARDAKİ GÖREVİNDEN İSTİFA EDENLERİN ADAY OLMAMALARI VEYA SEÇİLEMELERİ HALİNDE YENİDEN SENDİKA GÖREVLERİNE DÖNEMEYECİKLERİ**
- **YENİDEN SEÇİLMELSEERİNİN GEREKECEĞİ**
-
-

ÖZETİ Mahkemenin de kabulünde olduğu üzere Mülga 4688 Sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunun 18. maddesinin 6. fıkrasında sendika yöneticilerinin genel ve yerel seçimlerde aday olmaları halinde sendika organlarındaki görevlerinin askıda olacağına ilişkin hüküm, 6289 sayılı yasa ile yürürlükten kaldırıldığından bu amaçla istifa eden sendika yöneticisinin görevinin istifa ile sona ereceği açıktır.

6356 sayılı Sendikalar Yasası'nın 9.maddesinin 6 numaralı bendinde, kuruluş ve şube yönetim, denetleme ve disiplin kurulu üyelerinin görevlerinin, milletvekili veya belediye başkanı seçilmeleri hâlinde kendiliğinden son bulacağı yazılı olup, konuya ilişkin düzenleme bulunmamaktadır. 2839 sayılı Milletvekili Seçim Kanunu da sendika yönetim ve denetim kurullarında görevli olanların aday olması ya da aday gösterilmesi için görevden istifayı şart koşturmuş, ancak istifa halinde aday olunmaması ya da aday gösterilmemesi halinde göreve tekrar dönülüp dönülemeyeceği konusunda bir düzenlemeye yer vermemiştir. Aynı şekilde sendikalar hakkında, özel yasasında hüküm bulunmaması halinde bakılacak yasalardan 4621 sayılı Türk Medeni Kanunu ile

5253 sayılı Dernekler Kanunu da bu konuda düzenleme içermemektedir.

298 sayılı Kanunu'nun Ek 7.maddesinde ise, "Yüksek mahkeme üyeleri, hâkimler, savcılar ve bu meslekten sayılanlar ile subay ve astsubaylar hariç olmak üzere; milletvekili ve mahalli idareler genel ve ara seçimlerinde aday ve aday adayı olan Devlet memurları ve diğer kamu görevlileri, adaylığı veya seçimi kaybetmeleri halinde, Yüksek Seçim Kurulunca seçim sonuçlarının ilanını takip eden bir ay içinde müracaat etmeleri kaydıyla eski görevlerine veya kazanılmış hak aylık derecelerindeki başka bir göreve dönebilirler" düzenlenmesini içermektedir.

Davalı Sendikaya ait tüzükte de bu konuda bir hüküm bulunmamaktadır.

Mahkemece 298 sayılı Seçimlerin Temel Hükümleri ve Seçmen Kütükleri Hakkındaki Kanun'un Ek 7.maddesine göre dava kabul edilmiş ise de, 298 sayılı Yasa genel veya mahalli idare seçimlerinde aday veya aday adayı olmak için memuriyet veya diğer kamu görevinden istifa edenlerin geri dönmelerini düzenlemektedir. Davacı 657 sayılı Yasa kapsamında öğretmen vasfı ile memur olarak görev yapmaktadır. Aday ya da aday adayı olmak için memuriyet görevinden istifa etmemiştir. Bu nedenle adaylık süreci resmen başlamadığından 298 sayılı sayılı Yasası'nın Ek 7.maddesinin uygulanması mümkün olmadığı gibi, bu hüküm memuriyet ya da diğer kamu görevine dönüşü düzenlemektedir. Sendika yönetim kurulu üyeliğinin bu kapsamda değerlendirilmesi mümkün değildir. Bu itibarla davacı seçimle geldiği sendika yönetim kurulu üyeliğinden kendi isteği ile mahalli idare seçimlerinde aday adayı olmak saiki ve amacı ile istifa ederek ayrıldığından, bu görevine ancak tekrar seçilmek kaydı ile dönebileceğinden davanın reddi yerine yanılı değerlendirme ile kabulü hatalı olmuştur.

Dava Türü : Şube İşleminin İptali

Taraflar arasında görülen dava sonucunda verilen hükmün, Yargıtayca incelenmesi davalı vekili tarafından istenilmekle, temyiz isteğinin süresinde olduğu anlaşıldı. Dosya incelendi, gereği görüldü:

Davacı, 2014 yılında yapılacak mahalli idareler genel seçimlerinde Büyükşehir ve Selçuklu İlçesi Belediye Başkanlığı aday adaylığına başvuracağından Türk Eğitim Sendikasındaki yönetim kurulu üyeliği görevinden istifa dilekçesini 21.11.2013 tarihinde davalı sendikaya verdiğini, ancak daha sonra aday gösterilmeyeceği kanaatine ulaştığından yönetim kurulu üyeliği görevine geri dönmek istediğini ve buna ilişkin dilekçesini 29.11.2013 tarihinde ilgili sendikaya verdiğini, sendikanın ise istifadan sonra yedek yönetim kurulu üyesinin görevlendirildiği ve yeni görev dağılımı yapıldığı gerekçesiyle 23.12.2013 tarih, 413 sayılı yazıyla göreve dönme talebini reddettiğini, henüz aday adayı bile olmadan istifa dilekçesini verdikten 8 gün sonra geri dönme dilekçesini sendikaya verdiğini, dolayısıyla geri dönmek için seçim sonuçlarının beklenmesine bile gerek kalmadığını, aday adayı dahi olmadığını beyan ederek Türk Eğitim Sen Konya 2 Nolu Şube Başkanlığının 23.12.2013 tarih ve 413 sayılı işleminin iptaline, davalı sendikanın yönetim kurulu üyeliği görevine iadesine karar verilmesini talep etmiştir.

Davalı vekili, Türk Eğitim Sen Genel Merkezi tarafından sendika yönetim ve denetim kurulu üyelerinin genel seçimlerde aday olmak istemeleri halinde nasıl bir işlem yapılacağı ve bu kişilerin aday olması ve seçilememesi durumunda sendikadaki eski görevlerine dönüp dönemeyeceği hususlarında T.C. Başbakanlık Devlet Personel Başkanlığından görüş sorulduğunu, verilen cevapta gerek mahalli gerekse genel ve ara seçimlerde aday olmak isteyen sendika veya üst kuruluşlarının yönetim ve denetim kurullarında görev yapan yöneticilerle ilgili olarak aynı konuyu düzenleyen özel nitelikte olan kanundan, daha sonra yürürlüğe giren, aynı hususu düzenleyen ve istisna hükümlere yer vermeyen genel kanunun uygulanması gerektiği ilkesinden hareketle; 5980 Sayılı Kanunun kabulünün gerektiğini, milletvekili aday olmak isteyen sendika yönetim ve denetim kurullarında görevli yöneticilerin bu görevlerinden ayrılma isteğinde bulunmadıkça milletvekili aday olabilmek imkanının bulunmadığını, mahalli, genel ve ara seçimlerde seçilememesi veya aday olunamaması hallerinde; 298 sayılı Kanun hükmünce memuriyete tekrar başlayan ilgililerin tekrar seçilmeleri kaydıyla, sendika veya konfederasyonlardaki görevlerine dönmelerinin mümkün bulunduğunun mütalaa edildiğini, verilen cevaptan anlaşılabileceği üzere, seçimlerde aday olmak üzere istifa eden davacının ancak tekrar seçilebilmesi halinde sendikadaki görevine geri dönmesinin mümkün olabileceğini, bu sebeple davacının talebinin reddine ilişkin sendika kararının hukuka aykırı olmadığını beyan ederek davanın reddini talep etmiştir.

Mahkemece, "davacının yönetim kurulu üyeliğine dönme konusundaki müracaatı Türk Eğitim-Sen Konya 2. Nolu Şube Başkanlığının 23.12.2013 tarih 413 sayılı işlemi ile reddedilmiştir. Mülga 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunun 18. maddesinin 6. fıkrasında sendika yöneticilerinin genel ve yerel seçimlerde aday olmaları halinde sendika organlarındaki görevlerinin askıda olacağı hükme bağlanmış idi. Kanunun ilgili maddesinde yer alan düzenleme 6289 Sayılı Kanunla yürürlükten kaldırılmıştır. Dolayısıyla davacının istifa ile yönetim kurulu üyeliği sona erecektir. 298 Sayılı Kanunun Ek. 7. Maddesinde istisnalar dışında adaylık veya seçimi kaybetmeleri halinde önceki görevlerine dönülebileceğine ilişkin düzenleme yapılmıştır. Bu durumda davacının aday olamaması nedeniyle yönetim kurulu üyeliğine dönmesi talebinin kabulü yerine reddi

konusundaki sendika işlemleri yerinde görülmeyle işlemin iptaline karar verilmesi gerektiği” gerekçesi ile davanın kabulüne karar verilmiştir.

Taraflar arasındaki uyuşmazlık, yerel seçimlerde aday adayı olacağını ileri sürerek sendika yönetim kurulu üyeliğinden istifa eden davacının, aday adayı olamaması nedeni ile tekrar sendika yönetim kurulundaki görevine dönmesinin mümkün olup olmadığı noktasında toplanmaktadır.

Somut olayda, uyuşmazlığın çözümü için 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu, 6356 sayılı Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanunu, 5253 sayılı Dernekler Kanunu, 4721 sayılı Türk Medeni Kanunu, 2839 sayılı Milletvekili Seçim Kanunu ile 298 sayılı Seçimlerin Temel Hükümleri ve Seçmen Kütükleri Hakkındaki Kanun hükümlerine bakmak gerekir.

Mahkemenin de kabulünde olduğu üzere Mülga 4688 Sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunun 18. maddesinin 6. fıkrasında sendika yöneticilerinin genel ve yerel seçimlerde aday olmaları halinde sendika organlarındaki görevlerinin askıda olacağına ilişkin hüküm, 6289 sayılı yasa ile yürürlükten kaldırıldığından bu amaçla istifa eden sendika yöneticisinin görevinin istifa ile sona ereceği açıktır.

6356 sayılı Sendikalar Yasası'nın 9.maddesinin 6 numaralı bendinde, kuruluş ve şube yönetim, denetleme ve disiplin kurulu üyelerinin görevlerinin, milletvekili veya belediye başkanı seçilmeleri hâlinde kendiliğinden son bulacağı yazılı olup, konuya ilişkin düzenleme bulunmamaktadır. 2839 sayılı Milletvekili Seçim Kanunu da sendika yönetim ve denetim kurullarında görevli olanların aday olması ya da aday gösterilmesi için görevden istifayı şart koşturmuş, ancak istifa halinde aday olunmaması ya da aday gösterilmemesi halinde göreve tekrar dönülüp dönülemeyeceği konusunda bir düzenlemeye yer vermemiştir. Aynı şekilde sendikalar hakkında, özel yasasında hüküm bulunmaması halinde bakılacak yasalardan 4621 sayılı Türk Medeni Kanunu ile 5253 sayılı Dernekler Kanunu da bu konuda düzenleme içermemektedir.

298 sayılı Kanunu'nun Ek 7.maddesinde ise, “Yüksek mahkeme üyeleri, hâkimler, savcılar ve bu meslekten sayılanlar ile subay ve astsubaylar hariç olmak üzere; milletvekili ve mahalli idareler genel ve ara seçimlerinde aday ve aday adayı olan Devlet memurları ve diğer kamu görevlileri, adaylığı veya seçimi kaybetmeleri halinde, Yüksek Seçim Kurulunca seçim sonuçlarının ilanını takip eden bir ay içinde müracaat etmeleri kaydıyla eski görevlerine veya kazanılmış hak aylık derecelerindeki başka bir göreve dönebilirler” düzenlenmesini içermektedir.

Davalı Sendikaya ait tüzükte de bu konuda bir hüküm bulunmamaktadır.

Mahkemece 298 sayılı Seçimlerin Temel Hükümleri ve Seçmen Kütükleri Hakkındaki Kanun'un Ek 7.maddesine göre dava kabul edilmiş ise de, 298 sayılı Yasa genel veya mahalli idare seçimlerinde aday veya aday adayı olmak için memuriyet veya diğer kamu görevinden istifa edenlerin geri dönmelerini düzenlemektedir. Davacı 657 sayılı Yasa kapsamında öğretmen vasfı ile memur olarak görev yapmaktadır. Aday ya da aday adayı olmak için memuriyet görevinden istifa etmemiştir. Bu nedenle adaylık süreci resmen başlamadığından 298 sayılı sayılı Yasası'nın Ek 7.maddesinin uygulanması mümkün olmadığı gibi, bu hüküm memuriyet ya da diğer kamu görevine dönüşü düzenlemektedir. Sendika yönetim kurulu üyeliğinin bu kapsamda değerlendirilmesi mümkün değildir. Bu itibarla davacı seçimle geldiği sendika yönetim kurulu üyeliğinden kendi isteği ile mahalli idare seçimlerinde aday adayı olmak saiki ve amacı ile istifa ederek ayrıldığından, bu görevine ancak

tekrar seçilmek kaydı ile dönebileceğinden davanın reddi yerine yanlışlı değerlendirme ile kabulü hatalı olmuştur.

Öte yandan, dava sendika yerine sendika şubesine karşı açılmış ve karar şube hakkında verilmiş ise de, davalı vekili olarak duruşmalara katılan vekile vekaletnamenin sendika genel merkezi tarafından verilmiş olması nedeni ile husumetteki eksiklik giderildiğinden karar başlığında davalı olarak "Türk Eğitim Öğretim ve Bilim Hizmetleri Kolu Kamu Çalışanları Sendikası Başkanlığı" yerine "Türk Eğitim-Sen Konya 2 Nolu Şube Başkanlığı"nın yazılmasında hatalı olmuştur.

O halde davalı vekilinin bu yöne ilişkin temyiz itirazları kabul edilmeli ve karar bozulmalıdır.

SONUÇ:Temyiz olunan kararın yukarıda açıklanan nedenlerle BOZULMASINA, temyiz harcının istek halinde davalıya iadesine, 25.11.2014 gününde oybirliği ile karar verildi.